

Políticas Públicas

HORIZONTES LATINOAMERICANOS

VOL 1 - N1 . 2019
DICIEMBRE/DEZEMBRO

Publicación del Grupo de Investigación en Políticas Públicas Comparadas - ALACIP
Publicação do Grupo de Pesquisa em Políticas Públicas Comparadas - ALACIP

Artículos/ *Artigos*
Reseñas/ *Recensões*
Convocatorias/ *Chamadas*
Investigaciones / *Pesquisas*
Eventos

Investigación en
políticas públicas
desde
América Latina

*Pesquisa em
políticas públicas
desde
América Latina*



Grupo de Investigación en Políticas Públicas
Comparadas - ALACIP |
Grupo de Pesquisa em Políticas Públicas
Comparadas- ALACIP

Coordinación | Coordenação (2019-2021)

André-Noël Roth Deubel

(UNAL-Colombia)

Ludmila Antunes

(Universidade Federal Fluminenses-Brasil)

Nelson Dionel Cardozo

(Universidad Argentina de la Empresa/
Universidad de Buenos Aires-Argentina)

Nicolás Bentancur

(Universidad de la República-Uruguay)

Staff

Director | Diretor

Nelson Dionel Cardozo

Secretaria de Redacción | Secretária de Redação

Guillermina Curti

Diseño Editorial | Desenho Editorial

José Sat | jose_sat94@hotmail.com

Consejo de Redacción | Conselho de Redação

Ángel María Manrique Linares

(Universidad Católica de Santa María- Perú)

André-Noël Roth Deubel

(UNAL-Colombia)

Cristina Díaz

(Universidad Nacional de Rosario/

Universidad Nacional de Entre Ríos-Argentina)

Filipe Telles

(Universidade de Aveiro- Portugal)

Francisco Rodríguez Escobedo

(Benemérita Universidad Autónoma
de Puebla-México)

Hemerson Luiz Pase

(Universidade Federal do Rio Grande-Brasil)

José Manuel Canales Aliende

(Universidad de Alicante- España)

José del Tronco

(FLACSO-México)

Ludmila Antunes

(Universidade Federal Fluminenses-Brasil)

Nicolás Bentancur

(Universidad de la República-Uruguay)

Rossana Castiglioni

(Universidad Diego Portales- Chile)

Grupo de Investigación en Políticas Públicas
Comparadas - ALACIP

Avenida Independencia 1259 - 10° C

Ciudad Autónoma de Buenos Aires

Email: gippc.alacip@gmail.com

ISSN 2683-8850

Políticas Públicas

HORIZONTES LATINOAMERICANOS

Políticas Públicas. Horizontes Latinoamericanos es una publicación del Grupo de Investigación en Políticas Públicas Comparadas de la Asociación Latinoamericana de Ciencia Política (ALACIP). Es de carácter cuatrimestral y de distribución gratuita y tiene como objetivo la divulgación de la producción científica y académica en el área de políticas públicas comparadas en la región.

El editor no se responsabiliza por los conceptos, opiniones y afirmaciones vertidas en los artículos de los colaboradores de la publicación, que son exclusiva responsabilidad de los autores.

Políticas Públicas. Horizontes Latinoamericanos é uma publicação do Grupo de Pesquisa em Políticas Políticas Comparadas da Associação Latino-Americana de Ciência Política (ALACIP). É publicada quadrimestralmente e distribuída gratuitamente. Seu objetivo é divulgar a produção científica e acadêmica na área de políticas públicas comparadas na região.

O editor não é responsável pelos conceitos, opiniões e declarações feitas nos artigos dos colaboradores da publicação, que são de responsabilidade exclusiva dos autores.

GIPPC
Grupo de Investigación en
Políticas Públicas Comparadas
ALACIP

alacip
ASOCIACIÓN LATINOAMERICANA
CIENCIA POLÍTICA

I N D I C E

2 PALABRAS DEL DIRECTOR | *PALAVRAS DO DIRETOR*

3 NOVEDADES | *NOVIDADES*

5 CONVOCATORIAS | *CHAMADAS*

ARTÍCULOS | *ARTIGOS*

8 **A considerar las particularidades ambientales de América Latina en la investigación en políticas públicas en y desde la región**
A considerar as particularidades ambientais da América Latina na pesquisa de políticas públicas na e da região
Martha Isabel Gómez Lee

11 **As ideias por traz da agenda: a mudança nas políticas públicas sobre drogas no Brasil**
Las ideas atrás de la agenda: los cambios en las políticas públicas sobre drogas en Brasil
Hemerson Luiz Pase & Ana Paula Dupuy Patella

15 **Una aproximación a las políticas de seguridad pública en perspectiva comparada**
Uma abordagem às políticas de segurança pública numa perspectiva comparada
Pablo Bulcourf & Juan López Chorne

RESEÑAS | *RESENHAS*

20 **Coordenação de políticas públicas** | Celina Souza
Por Nelson Cardozo

21 **El futuro del Estado en la Argentina** | Horacio Cao & Gustavo Blutman
Por Brenda Trujillo

22 INSTRUCCIONES PARA LOS AUTORES | *INSTRUÇÕES PARA AUTORES*

26 AGENDA

PALABRAS DEL DIRECTOR

Palavras do diretor

Estamos muy contentos en presentar el primer número de Políticas Públicas. Horizontes Latinoamericanos, una publicación cuatrimestral de divulgación que tiene como objetivo principal fortalecer las redes académicas en el área de las políticas públicas comparadas. Esta revista es editada por el Grupo de Investigación en Políticas Públicas Comparadas (GIPPC) de la Asociación Latinoamericana de Ciencia Política (ALACIP). Este proyecto nació para responder a las inquietudes de los colegas miembros, que manifestaron -durante la reunión en el X Congreso de ALACIP que se celebró en la ciudad de Monterrey en julio de este año- el deseo de contar con un espacio más institucionalizado para poder intercambiar novedades académicas, producciones, convocatorias a congresos y revistas, agenda de eventos, al mismo tiempo que poder dar a conocer la producción de los integrantes y autores del área. Así, lo que empezó como una idea se fue esculpiendo y haciéndose una obra exenta poco a poco. El camino no fue sencillo, pero gracias a todos los que fueron sumando sus cinceladas, con sus gubias, cinceles, martillos y gradinas, esta publicación fue cobrando forma.

Queremos dar gracias a todos los académicos de todas partes de Iberoamérica, que sin ver siquiera el trozo de mármol prestaron su apoyo para fortalecer la empresa. Los miembros del staff se encargaron de juntar la roca y acarrearla hasta el *atelier*: no puedo dejar de resaltar la especial dedicación de Guillermina como Secretaria de Redacción, y de José quien no dudó en realizar el minucioso trabajo artesanal de diseñar el arte de esta publicación.

Esta revista busca ser verdaderamente iberoamericana. Por ello, intenta reforzar el espíritu del Grupo y de la ALACIP incorporando en su diseño el carácter bilingüe, para que sea de fácil lectura, tanto para el público hispanoparlante como para el lusófono. Con esto buscamos extender el diálogo entre colegas de todas partes del subcontinente y del otro lado del océano, para fomentar la comunicabilidad y proyectar un poco más los trabajos publicados. Esto sin menoscabo de recibir contribuciones en otros idiomas de las Américas como el inglés y el francés, que también serán bienvenidas.

En la revista hemos incluido comunicaciones de novedades de eventos académicos, lanzamientos editoriales, convocatorias a congresos y publicaciones que pueden ser de interés, y un calendario de congresos del área. Para esta primera versión contamos con los aportes de la profesora de Colombia Martha Isabel Gómez Lee quien nos habla sobre la importancia de los estudios ambientales que tengan en cuenta la complejidad; el trabajo de Hermeson Pase y Ana Paula Dupuy Patella de Brasil, que analizan los cambios recientes en la agenda y la legislación sobre drogas en Brasil y Uruguay; y finalmente los argentinos Pablo Bulcourf y Juan López Chorne abonan la reflexión para desarrollar estudios comparados en materia de seguridad pública en América Latina.

Invitamos a todos interesados en la temática a leer esta revista, a difundirla entre los integrantes de sus redes académico-profesionales, y a enviar sus comentarios y aportes para los próximos números. Esta obra pretende mejorarse y seguir esculpiéndose ejemplar a ejemplar. Por ello, es un trabajo colaborativo al que están convidados todos los colegas que quieran sumarse. ¡Sean bienvenidos!

Temos o prazer de apresentar o primeiro número de Políticas Públicas. Horizontes Latino-americanos, uma publicação quadrimestral de divulgação cujo principal objetivo é fortalecer as redes acadêmicas na área das políticas públicas comparadas. Esta revista é editada pelo Grupo de Pesquisa de Políticas Públicas Comparadas (GIPPC) da Associação Latino-Americana de Ciência Política (ALACIP). Este projeto nasceu para responder às inquietudes dos colegas membros, que expressaram -durante a reunião no X Congresso da ALACIP, realizado em Monterrey, em julho deste ano- o desejo de ter um espaço mais institucionalizado para trocar notícias acadêmicas, produções, convocatórias para encontros e revistas científicas, agenda de eventos, e ao mesmo tempo onde pudessem divulgar a produção dos membros e autores da área. Assim, o que começou como uma ideia foi sendo gradualmente esculpido. O caminho não foi fácil, mas graças a todos aqueles que foram adicionando as suas cinceladas, com suas goivas, cinzeis, martelos e bujardas, esta publicação foi ganhando forma.

Queremos agradecer a todos os acadêmicos da Ibero-América que, sem sequer ver o pedaço de mármore, deram seu apoio para fortalecer a empresa. Os membros do staff se encarregaram de recolher a rocha e transportá-la para o ateliê: não posso deixar de ressaltar a especial dedicação da Guillermina como Secretária de Redação, e do José, que não hesitou em realizar o meticuloso trabalho artesanal do desenho da arte desta publicação.

Esta revista pretende ser verdadeiramente ibero-americana. Por esta razão, tenta reforçar o espírito do Grupo e da ALACIP incorporando em seu desenho o caráter bilingue, de modo que seja de fácil leitura, tanto para o público de língua espanhola como para o lusófono. Com isso, procuramos ampliar o diálogo entre colegas de todas as partes do subcontinente e do outro lado do oceano, incentivar a comunicabilidade e projetar mais ainda os trabalhos publicados. Isto sem prejuízo de receber contribuições em outras línguas das Américas, como o inglês e o francês, que também serão bem-vindas.

Na revista incluímos comunicações de notícias de eventos acadêmicos, lançamentos editoriais, convocatórias para congresos e publicações que possam ser de interesse, e um calendário de encontros na área. Para esta primeira versão temos as contribuições da professora Martha Isabel Gómez Lee da Colômbia, que nos fala sobre a importância dos estudos ambientais que levam em conta a complexidade; o trabalho de Hermeson Pase e Ana Paula Dupuy Patella do Brasil, que analisam as recentes mudanças na agenda e na legislação sobre drogas no Brasil e no Uruguai; e finalmente os argentinos Pablo Bulcourf e Juan López Chorne fazem uma reflexão para desenvolver estudos comparativos sobre segurança pública na América Latina.

Convidamos todos os interessados na temática a ler esta revista, a difundi-la entre os membros das suas redes acadêmico-profissionais e a enviar seus comentários e contribuições para futuras edições. Esta obra pretende ser melhorada e continuar sendo esculpida em cada exemplar. Portanto, é um trabalho colaborativo para o qual são convidados todos os colegas que desejem se juntar a nós. Sejam bem-vindos!



Nelson Cardozo
Director | Diretor

SE CELEBRARON LAS JORNADAS "ADMINISTRACIÓN Y POLÍTICAS PÚBLICAS COMPARADAS: PERSPECTIVAS Y DESAFÍOS" EN LA UNIVERSIDAD ARGENTINA DE LA EMPRESA

As jornadas "Administração y Políticas Públicas Comparadas: perspectivas y desafios" foram realizadas na Universidade Argentina de la Empresa



Horacio Cao

El Grupo de Políticas Públicas Comparadas auspició las Jornadas organizadas por el Instituto Nacional de la Administración Pública (INAP) y la Universidad Argentina de la Empresa (UADE), en conjunto con CIPPEC (Centro de Implementación de Políticas Públicas para la Equidad y el Crecimiento) y la Asociación Argentina de Estudios de la Administración Pública (AAEAP).

O Grupo de Políticas Públicas Comparadas (GIPPC) apoiou os workshops organizados pelo Instituto Nacional de la Administración Pública (INAP) e pela Universidad Argentina de la Empresa (UADE), em conjunto com o CIPPEC (Centro de Implementación de Políticas Públicas para la Equidad y el Crecimiento) e a Asociación Argentina de Estudios de la Administración Pública (AAEAP).

O evento incluiu dois painéis realizados na Universidad Argentina de la Empresa, em Buenos Aires. O primeiro realizado no dia 12 de setembro, "Estratégias comparadas de estudos prospectivos no campo do Estado, administração e políticas públicas", contou com a presença de **Horacio Cao, Gustavo Blutman, Pía Garavaglia, Pablo Bulcourf** e a coordenação de **Paola Ferrari**.

O segundo painel "Abordagens e Perspectivas em Estudos de Administração e Políticas Públicas Comparadas" foi realizado no dia 27 de setembro com a participação de **Oscar Oszlak, Natalia Aquilino, Mercedes Iacoviello, Diego Pando** e foi coordenado por **Nelson Cardozo**. Estiveram presentes estudantes universitários, funcionários e pesquisadores que discutiram os cenários da administração pública na América Latina e as diferentes abordagens possíveis para a pesquisa comparativa de políticas públicas.

El evento contó con dos paneles que se celebraron en la Universidad Argentina de la Empresa, en Buenos Aires. El primero, el día 12 de septiembre "Las estrategias comparadas y los estudios de prospectivas en el campo del Estado, la administración y las políticas públicas", contó con la presencia de **Horacio Cao, Gustavo Blutman, Pía Garavaglia, Pablo Bulcourf** y la coordinación de **Paola Ferrari**.

El segundo panel "Abordajes y perspectivas en los estudios sobre administración y políticas públicas comparadas", se desarrolló el 27 de septiembre con la participación **Oscar Oszlak, Natalia Aquilino, Mercedes Iacoviello, Diego Pando** y fue coordinado por **Nelson Cardozo**. El mismo contó con alumnos de la universidad, funcionarios e investigadores que discutieron sobre los escenarios de la administración pública en América Latina, y los diferentes abordajes posibles para la investigación en políticas públicas comparadas.



Gustavo Blutman



Los conferencistas Oscar Oszlak, Natalia Aquilino, y Mercedes Iacoviello juntos a los los participantes del evento

MAIS DE 1500 PESSOAS PARTICIPARAM DA XXIV EDIÇÃO DO CONGRESSO INTERNACIONAL DO CLAD, REALIZADO EM BUENOS AIRES, ARGENTINA

Más de 1500 personas participaron en la XXIV Edición del Congreso Internacional del CLAD, realizado en Buenos Aires, Argentina

O Congresso Internacional do CLAD, o mais importante evento de administração pública da América Latina, realizou sua XXIV edição na Pontifícia Universidade Católica Argentina (UCA), na cidade de Buenos Aires, reunindo centenas de pessoas dos 23 países membros do CLAD, assim como interessados de outros países.

Sob o lema "O desafio da institucionalidade na administração pública do século XXI", a edição XXIV do Congresso Internacional do CLAD, sobre a Reforma do Estado e da Administração Pública, evento realizado anualmente desde 1996, começou na terça-feira, 12 de novembro de 2019.

Ao longo do Congresso, foram realizadas três Conferências Plenárias por distintas personalidades: acadêmicos e Representantes de Organizações Internacionais. O primeiro, **Francisco Longo Martínez**, Diretor do Centro de Governanza Pública de la Escuela Superior de Administración y Dirección de Empresas (ESADE) da Espanha, com a Conferência "Inovação e Governança". Posteriormente, **Pablo Sanguinetti**, Vice-Presidente de Conhecimento do Banco de Desenvolvimento da América Latina (CAF), foi o orador da palestra "Capacidades estatais e produtividade: chaves para o desenvolvimento sustentado da América Latina".

Finalmente, **Walter Sosa Escudero**, professor da Universidad de San Andrés (UDESA) na Argentina, apresentou o tema: "Big data: casos, perspectivas e desafios para a gestão pública".

No encontro foram apresentados 127 painéis, conferências e apresentações especiais e 37 painéis "fast" em 8 áreas temáticas.

Por outro lado, foram realizados dois cursos internacionais, o primeiro sobre "Desenvolvimento de Competências Estratégicas de Gestores Públicos com o Selo CLAD" para um total de 30 participantes, e o segundo chamado "Por um governo digital: a gestão da transformação digital na Administração Pública" para 70 participantes.

Coordenada pelo Secretário Geral do CLAD, **Francisco Velázquez**, foi realizada uma reunião com diferentes especialistas internacionais para a criação do Índice de Governança Ibero-Americano, que incluirá dados oficiais das administrações públicas ibero-americanas e pesquisas qualitativas de interesse para os países membros. Entre os participantes, **Fernando Filgueiras**, Coordenador Geral de Pós-Graduação Stritu Sensu, representando a ENAP do Brasil; **Oscar Oszlak**, reconhecido intelectual em questões de administração pública; **Manuel Villoria**, professor da Universidad Rey Juan Carlos de Espanha; **Regina Pacheco**, Presidente do Conselho Científico do CLAD; **Pedro Medellín**, Diretor da ESAP da Colômbia, entre outros.

No final do Congresso, foi apresentada uma declaração resumindo os aspectos discutidos nos painéis e apresentações realizadas, e se anunciou que Portugal será o anfitrião da XXV edição do Congresso Internacional, a se realizar em 2020.

El Congreso Internacional del CLAD, evento de mayor relevancia en materia de administración pública en Iberoamérica, realizó su XXIV edición en la Pontificia Universidad Católica Argentina (UCA), en la ciudad de Buenos Aires, congregando a centenares de personas de los 23 países miembros del CLAD, así como interesados provenientes de otros países.

Bajo el lema "El desafío de la institucionalidad en la administración pública del siglo XXI", dio inicio el martes 12 de noviembre de 2019 la XXIV Edición del Congreso Internacional del CLAD, sobre la Reforma del Estado y la Administración Pública, evento realizado anualmente desde 1996.

A lo largo del Congreso se realizaron tres Conferencias Plenarias, a cargo de distinguidas personalidades, académicas y representantes de Organismos Internacionales, el primero de ellos **Francisco Longo Martínez**, Director del Centro de Governanza Pública de la Escuela Superior de Administración y Dirección de Empresas (ESADE) de España, con el tema: "Innovación y Governanza". Posteriormente **Pablo Sanguinetti**, Vicepresidente de conocimiento del Banco de Desarrollo de América Latina (CAF), disertó sobre "Capacidades estatales y productividad: claves para el desarrollo sostenido de América Latina".

Finalmente presentó su ponencia **Walter Sosa Escudero**, Profesor de la Universidad de San Andrés (UDESA) en Argentina, quien presentó el tema: "Big data: casos, perspectivas y desafíos para la gestión pública".

En el congreso fueron presentados 127 paneles, conferencias y presentaciones especiales, y 37 paneles fast, en el marco de 8 áreas temáticas, cuyos informes estarán próximamente disponibles para su consulta.

Por otro lado, se realizaron dos cursos internacionales, el primero de ellos sobre "Desarrollo de Competencias Estratégicas de los Directivos Públicos con el Sello CLAD" a un total de 30 participantes, y el segundo denominado "Hacia un gobierno digital: la gestión de la transformación digital en la Administración Pública" dirigido a 70 participantes.

También tuvo lugar una reunión con distintos expertos internacionales, coordinada por el Secretario General del CLAD, **Francisco Velázquez**, donde participó **Fernando Filgueiras**, Coordinador-Geral de Pós-Graduação Stritu Sensu, en representación de la ENAP de Brasil, **Oscar Oszlak**, reconocido intelectual en temas de la administración pública, **Manuel Villoria**, Catedrático de la Universidad Rey Juan Carlos de España, **Regina Pacheco**, presidenta del Consejo Científico del CLAD, **Pedro Medellín**, Director de la ESAP de Colombia, entre otros, para la creación del Índice de Governanza Iberoamericano, que contará con datos oficiales de las administraciones públicas iberoamericanas y encuestas de carácter cualitativo de interés para los países miembros.

Finalizado el Congreso, se presentó una Declaración donde se resumen los aspectos debatidos a lo largo de los diversos paneles y presentaciones realizadas, y se anunció a Portugal como la sede de la XXV edición del Congreso Internacional, a realizarse en 2020.



O Professor Michael Barzelay na apresentação do livro *Public Management as a Design-Oriented Professional Discipline*



La sede del XXIV Congreso Internacional del CLAD fue la Universidad Católica Argentina (UCA) en Buenos Aires

CONVOCATORIAS

Chamadas

La Red Universitaria de Carreras de Administración Pública
(RUCAP)

invita a participar de un

DOSSIER ESPECIAL

de la revista *Pilquen*

**GESTIÓN, FORMACIÓN E INVESTIGACIÓN
EN ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

sobre

normas de publicación en:

<http://byt.ly/DOSSIERAP2019>

aaeap | ASOCIACIÓN ARGENTINA DE
ESTUDIOS DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA



Pilquen

CONVOCATORIA ABIERTA PARA LA PRESENTACIÓN DE ARTÍCULOS

El objetivo de este primer Dossier es dar a conocer artículos científicos que den cuenta de trabajos teóricos y prácticos relacionados con temáticas que hacen a la administración pública en cuanto a la gestión, la formación e investigación.

Podrán presentar artículos autores que participen de proyectos de investigación y/o realicen actividades académicas en centros de estudios participantes de la Red de Carreras en Administración Pública, auspiciadas por la AAEAP (Asociación Argentina de Estudios en Administración Pública).

La convocatoria estará abierta hasta el 30 de noviembre de 2019.

Los coordinadores del dossier serán los profesores investigadores Mgter. Sergio Agoff (UNGS), Dra. Rita Grandinetti (UNR) y Mgter. Dora Bonardo (UNCo). Las normas de presentación de artículos científicos se encuentran en el sitio de la Revista Pilquén Sección Ciencias Sociales, repositorio digital de la UNCo.

<http://revele.uncoma.edu.ar/htdoc/revele/index.php/Sociales/about/submissions#authorGuidelines>
Los artículos deberán ser enviados para su admisión a la cuenta de correo electrónico de la Red red.carreras.ap@gmail.com

CONVOCATORIA ABIERTA PARA EL ENVÍO DE PROPUESTAS DE PONENCIA

TEMÁTICA:

Las transformaciones de las administraciones públicas en América Latina y El Caribe: los retos de una nueva Agenda Global para el Desarrollo.

Prórroga de recepción de propuestas, hasta el 15 de diciembre de 2019.



Más info:
conferenciainpae2020@gmail.com



Mendoza, ARGENTINA



12º Encontro



ABCP

DEMOCRACIA & DESENVOLVIMENTO

18 a 21/08/2020 • UFPB - João Pessoa - Paraíba - Brasil



João Pessoa - Paraíba - Brasil

12º ENCONTRO ABCP

O 12º Encontro da Associação Brasileira de Ciência Política recebe até o dia 10/12/2019 propostas de trabalho (modalidades artigo e pôster) para as Áreas Temáticas. O 12º Encontro ABCP acontecerá de 18 a 21 de agosto de 2020, na Universidade Federal da Paraíba, João Pessoa, PB, Brasil.

Para conferir as normas para envio de propostas de trabalhos, acesse a chamada de trabalhos.

Acesse o site do encontro e encaminhe sua proposta!

Inscreva-se, contate suas redes, e venha fazer conosco o 12º Encontro ABCP.

www.abcp2020.sinteseeventos.com.br

PRINCIPAIS PRAZOS

| | | | |
|--------------------------------------|---|------------------------|--|
| 1-8-2019 10-12-2019 | Prazo para envio de propostas de trabalho (modalidades artigo e pôster) para as Áreas Temáticas | 31-3-2020 | Divulgação da programação geral do Encontro, com Mesas, Fóruns e Conferências |
| 1-3-2020 | Prazo máximo para envio de propostas de Mesas-Redondase Fóruns Regionais | 20-7-2020 | Data limite para envio dos trabalhos completos e do pagamento da inscrição pelos os autores com trabalhos selecionados |
| 10-2-2019 | Divulgação da Programação geral das Áreas Temáticas | 18 al 21-8-2020 | Realização do 12º Encontro da ABCP |

INTERNATIONAL WORKSHOPS
ON PUBLIC POLICY

The International Public Policy Association (IPPA) will hold the second edition of the International Workshops on Public Policy at La Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO) Ecuador / Quito from 1st - 3rd July 2020.

More than 20 parallel workshops will be held over three days in an attempt to provide an appropriate platform for intense discussions on specific research questions.

THE CALL FOR PAPERS IS NOW OPEN

INTERNATIONAL WORKSHOP TIMELINE

Call for Workshops: 16th September 2019 - 30th October 2019

Call for Papers: 15th November 2019 - 31st January 2020

www.ippapublicpolicy.org/conference/iwpp-2-quito-2020/12



Quito, Ecuador

INTERNATIONAL PUBLIC POLICY ASSOCIATION PRESENTS

1ST → 3RD JULY 2020



INTERNATIONAL WORKSHOPS ON PUBLIC POLICY

2ND EDITION

QUITO
FLACSO ECUADOR

FLACSO ECUADOR

WWW.IPPAPUBLICPOLICY.ORG

CALL FOR PAPERS: SPECIAL ISSUE ON CURRICULUM IN PUBLIC ADMINISTRATION

Teaching Public Administration (TPA) is a peer-reviewed journal, published three times a year, which focuses on teaching and learning in public sector management and organizations. TPA is committed to publishing papers which promote critical thinking about the practice and process of teaching and learning as well as those which examine more theoretical and conceptual models of teaching and learning. It offers an international forum for the debate of a wide range of issues relating to how skills and knowledge are transmitted and acquired within public sector/not for profit organizations.

TPA is preparing a Special Issue on Curriculum in Public Administration broadly defined that will be published in March 2021. The special issue will feature original research, reflective and review articles focusing on all matters of design, development and implementation of the public administration curriculum in higher education and professional training and development. Manuscript contributions, from practitioners as well as academics, that take a multi-disciplinary approach to curriculum design and delivery or that focus on new approaches and pedagogies to teaching and learning in public administration, are especially welcome.

Abstract and manuscript submission guidelines.

Interested scholars are cordially invited to submit an abstract of no more than 300 words by 31 March 2020 to the Editor. The Abstracts should indicate authors names for correspondence purposes and clearly and briefly present: (1) a descriptive title; (2) a problem statement; (3) a sound conceptualization with theoretical grounding; (4) a purpose statement; (5) the 'originality' and significance of the paper; (6) a brief methodology (sources of data, tools and methods of analysis, etc.); and (7) potential contributions to knowledge.

Fully completed manuscripts of accepted abstracts will be due by 31 August 2021. The completed papers should not exceed 15 pages (double spaced/3500 words), inclusive of all tables, figures, and charts. TPA adheres to the SAGE Harvard reference style. All manuscripts will go through rigorous double blind- reviews.

Review, acceptance and publication timelines.

Authors are required to submit an abstract for review by 31 March 2020 with acceptance notifications sent to authors by 31 April 2020. Authors whose abstracts have been accepted with have until 31 August 2020 to submit the manuscript for peer review. Final manuscripts will be required by 15 January 2021 for publication in the March 2021 issue of TPA.

Abstract submission or information

All abstracts and queries should be submitted to the SI Guest Editor Michael A. O'Neill (University of Ottawa) by email at droneill@uottawa.ca.

Special issue editors

This special issue will be edited by Michael A. O'Neill (University of Ottawa) and co-editors Hiroko Kudo (Chuo University) and Prudence Brown (University of Queensland).

A CONSIDERAR LAS PARTICULARIDADES AMBIENTALES DE AMÉRICA LATINA EN LA INVESTIGACIÓN EN POLÍTICAS PÚBLICAS EN Y DESDE LA REGIÓN

“A considerar as particularidades ambientais da América Latina na pesquisa em políticas públicas na região”

PALABRAS CLAVE

#biodiversidad
#límites planetarios
#inseguridad socioecológica global
#responsabilidad planetaria

PALAVRAS CHAVE

#biodiversidade
#limites planetários
#insegurança sócio-ecológica global
#responsabilidade planetária

RESUMEN

Se trata de generar conocimiento que considere la alta complejidad de la diversidad biológica y cultural de los territorios de América Latina en la averiguación científica del proceso de producción y ejecución de las políticas. Verbigracia las particularidades ambientales de Colombia demuestran que el país se caracteriza por trayectorias profundas de cambio de su biodiversidad que generan situaciones de inseguridad socioecológica global, al sobrepasar los límites planetarios. Por lo tanto, se requiere de procesos políticos con actores involucrados en espacios de direccionamiento ambiental y sectorial que fortalezcan la responsabilidad y solidaridad planetaria, ligada al bienestar humano. Estos procesos deben estar enfocados hacia los ideales democráticos, teniendo en cuenta la relación que hay entre la biodiversidad y el bienestar social y económico.

RESUMO

O objetivo é gerar conhecimento que considere a alta complexidade da diversidade biológica e cultural dos territórios latino-americanos na investigação científica do processo de produção e execução de políticas. As particularidades ambientais da Colômbia demonstram que o país é caracterizado por trajetórias profundas de mudança de sua biodiversidade que geram situações de insegurança socioecológica global, ao superar os limites planetários. Portanto, são necessários processos políticos com atores envolvidos em espaços de gestão ambiental e setorial que fortaleçam a responsabilidade planetária e a solidariedade, ligados ao bem-estar humano. Esses processos devem ser focados em ideais democráticos, levando em conta a relação entre biodiversidade e bem-estar social e econômico.



**MARTHA ISABEL
GÓMEZ LEE**

PhD en Estudios Políticos.
Docente-investigadora del
Centro de Investigaciones y
Proyectos Especiales (CIPE) de la
Facultad de Finanzas Gobierno y
Relaciones Internacionales de la
Universidad Externado de
Colombia.

PhD em Estudos Políticos.
Professora-pesquisadora do
Centro de Pesquisa e Projetos
Especiais (CIPE) da Faculdade de
Finanças, Governo e Relações
Internacionais da Universidade
Externado da Colômbia.

✉ martha.gomez@uexternado.edu.co

Poco se ha trabajado en América Latina en el desarrollo de marcos teóricos y metodológicos que permitan realmente integrar y dar cuenta del contexto latinoamericano (o nacional). Al respecto se pregunta: ¿Qué tipo de conocimiento es necesario generar en y desde América Latina? y ¿qué debería legitimar este conocimiento?

Se invita a avanzar en una agenda para la averiguación científica del proceso de producción y ejecución de las políticas que tenga una "visión" que responda a las particularidades ambientales de América Latina y acompañe y legitime la construcción de sostenibilidad en el territorio y la seguridad ambiental planetaria. Todo esto en el marco del progreso de una sociedad que tenga conciencia ecológica y cívica terrenal, para una mayor dignidad humana, particularmente enfocados hacia los ideales democráticos, en lo que se refiere a identidades cohesionadas en torno a compartir un mismo planeta amenazado por las situaciones llamadas por Rockström et al. (2009) como situaciones de inseguridad socioecológica global. Para este fin se requiere producir conocimiento transdisciplinar sobre las particularidades ambientales y étnicas de América Latina y conocimientos híbridos que recuperen saberes subalternos.

Se trata de tener en cuenta enfoques autónomos que consideren la alta complejidad física, química y biológica, y la diversidad biológica y cultural los territorios de América Latina. Verbigracias, la alta humedad de la cordillera de los Andes en el territorio colombiano, se diferencia de las características ecosistémicas de Venezuela, Ecuador, Perú y Chile. Esto, en la medida que estas condiciones físicas y biológicas han influenciado la forma como se han poblado estos países y definido cada uno de ellos.

Analizando el caso de Colombia, se tiene que este país cuenta con representaciones de los grandes ecosistemas intertropicales, incluido el amazónico, el orinoquense,

el del Pacífico húmedo, y el del Caribe; asimismo, los valles, vertientes, mesetas y altiplanicies de los Andes constituyen, por su clima, ámbitos excepcionales para la vida (Carrizosa, 2014, p. 204). En la investigación de las políticas públicas hay que percibir al país desde el pensamiento ambiental complejo al que se refiere Julio Carrizosa (2014) al señalar que "el conjunto de ecosistemas llamado Colombia es uno de los más complejos del planeta y la sociedad que hemos construido es muy diversa, sin embargo, son muy pocas las personas que deciden" (p. 18). La nueva agenda debe reconocer que, en América Latina, así como pasa en Colombia, "se cuenta con modelos mentales demasiado simplificados para una realidad caracterizada por su alta complejidad ecológica y social" (Murcia et al., 2013). Como lo señala Carrizosa (2014), existe una discordancia entre la complejidad biológica y cultural del territorio colombiano y las lecturas simplificadas en su entendimiento. Esto aplica para América Latina.

Por otra parte, a nivel global se están presentando situaciones que superan los límites planetarios, que son entendidos como el espacio de operación seguro de la humanidad en el sistema de la Tierra, a lo largo de nueve dimensiones críticas: el cambio climático, la pérdida de biodiversidad, el exceso de nitrógeno y fósforo en la producción, el agotamiento del ozono estratosférico, la acidificación de los océanos, el consumo mundial de agua dulce, el cambio de uso de suelo para la agricultura, la contaminación del aire y la contaminación química (Rockström et al., 2009).

Verbigracia, Colombia se caracteriza por sus altos valores de biodiversidad, pero padece una fragilidad ambiental por los cambios profundos en la biodiversidad de los territorios, por su ocupación productiva y la persistencia de una confrontación armada interna, sumado a las grandes dinámicas económicas y sociales de un contexto de globalización (Andrade, Chaves, Corzo y Tapia, 2018).

Colombia se caracteriza por trayectorias profundas de cambio de su biodiversidad que afectan ineludiblemente el bienestar de sus comunidades y hasta su pervivencia (Andrade et al., 2018). Pero, al mismo tiempo, sucede que estos cambios en el funcionamiento de los sistemas ecológicos y sociales pueden generar situaciones de inseguridad socioecológica global (Rockström et al., 2009), al sobrepasar los límites planetarios, lo que afecta el bienestar humano global y la posibilidad de transitar hacia la sostenibilidad del planeta. En este sentido, dicen Andrade et al. (2018), “se hace necesario proponer una gestión de la biodiversidad explícitamente ligada con el bienestar humano, a ser aplicada en medio de los procesos de cambio, que busque mantener la viabilidad social, ecológica y económica del territorio”. Pero se agrega que es necesario que esa gestión de la biodiversidad fortalezca la percepción de lo global de la responsabilidad y la solidaridad planetaria, como lo indica Morin (1999).

Se necesitan, según Andrade et al. (2018), procesos de gestión de la biodiversidad basados en el conocimiento, acordados por la sociedad, con el fin de alcanzar estados deseados de los territorios para convertirlos en “territorios resilientes”, impulsando modificaciones en las trayectorias de cambio (p. 10). Se debe construir sostenibilidad en el territorio, noción que, como lo señala Carrizosa-Umaña (2014), proviene de las ciencias básicas y el conocimiento que genera tiene una visión de complejidad.

Esa visión exige un conocimiento transdisciplinario (Morin, 1999) en el que la inteligencia proyecte el contexto y el complejo planetario,

apelando a nuestra conciencia y responsabilidad con el planeta.

Andrade et al. (2018) señalan que hay una interdependencia de los procesos ecológicos y sociales, por tanto, la gestión del territorio debe permitir la intervención simultánea y articulada en ambos procesos, de manera que el enfoque esté puesto en la biodiversidad, en contextos de demanda de soluciones a los problemas sociales. “Se hace necesario, en consecuencia, integrar la gestión de la biodiversidad en los actuales procesos de ampliación de la democracia, incluyendo los procesos políticos y los actores involucrados en los espacios de direccionamiento ambiental y sectorial” (p. 184). Teniendo en cuenta la relación que existe entre la biodiversidad y el bienestar social y económico, la gestión de la biodiversidad se constituye como el reto principal para la democracia. Debido a esto se torna importante el enfoque territorial en la gestión de la biodiversidad puesto que son los actores locales los responsables de su transformación, los cuales se encuentran aferrados a los territorios y a sus realidades locales, por lo que estos deben participar para que haya una verdadera orientación hacia la sostenibilidad (Andrade et al., 2018).

La nueva agenda para la investigación de políticas públicas, hay que estudiar las particularidades ambientales de América Latina desde una mirada como la que aquí se propone para el territorio (Andrade et al., 2018), sumada a una conciencia ecológica y cívica terrenal (Morin, 1999). De esta forma se podría contribuir a una nueva generación de identidades cohesionadas en torno a compartir un mismo planeta amenazado por situaciones de inseguridad socioecológica global (Rockström et al., 2009).

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Andrade, G. I., M. E. Chaves, M., Corzo, G., & Tapia, C. (eds.). (2018). *Transiciones socioecológicas hacia la sostenibilidad. Gestión de la biodiversidad en los procesos de cambio en el territorio continental colombiano. Primera aproximación*. Bogotá: Instituto de Investigación de Recursos Biológicos Alexander Von Humboldt.
- Carrizosa Umaña, J. (2014). *Colombia Compleja*. Bogotá: Jardín Botánico de Bogotá José Celestino Mutis; Instituto de Investigación de Recursos Biológicos Alexander Von Humboldt.
- Gómez-Lee, M. I. (2019). ¿Qué Conocimiento debe Producir la Investigación en Políticas Públicas en y desde América Latina? *Opera*, 25, 75–96. Recuperado de: <http://10.0.72.169/16578651.n25.05>
- Morin, E. (1999). *Los siete saberes necesarios para la educación del futuro*. París: UNESCO.
- Murcia, C., Kattan, G. H., & Andrade-Pérez, G. I. (2013). *Conserving Biodiversity in a Complex Biological and Social Setting: The Case of Colombia*. *Conservation Biology:Voices from the Tropics*. Oxford: John Wiley Sons, pp. 86–96.
- Rockström, J., Steffen, W., Noone, K., Persson, A., Chapin, F. S., & Lambin, E. (2009). A safe operating space for humanity Identifying. *Nature*, 461 (7263) 472–475. Recuperado de: <https://doi.org/10.1038/461472a>

AS IDEIAS POR TRAZ DA AGENDA: A MUDANÇA NAS POLÍTICAS PÚBLICAS SOBRE DROGAS NO BRASIL

“Las ideas detrás de la agenda: el cambio en las políticas públicas sobre drogas en Brasil”

PALABRAS CLAVE

#políticas públicas
#agenda
#implementación
#derechos difusos-despenalización

PALAVRAS CHAVE

#políticas públicas
#agenda
#implementação
#direitos difusos- descriminalização

RESUMEN

En este breve ensayo pretendemos discutir los cambios recientes en la legislación de drogas en Brasil y Uruguay. Lo haremos sobre la base de las teorías que consideran el conocimiento, las ideas y los valores como elementos centrales del debate en la agenda. Nuestra hipótesis es que aún con los sistemas políticos institucionalizados, las ideas y convicciones de los gobiernos marcan la diferencia en la formación del agenda setting, particularmente en los temas relacionados con el comportamiento, lo que ha impulsado los recientes cambios en la agenda sobre drogas y en particular sobre el cannabis sativa en Brasil y Uruguay.

RESUMO

Neste breve ensaio pretendemos discutir as recentes mudanças nas legislações sobre drogas no Brasil e no Uruguai. Faremos isso a partir das teorias que consideram o conhecimento, as ideias e os valores elementos centrais no debate sobre a agenda. Nossa hipótese é que mesmo com sistemas políticos institucionalizados as ideias e convicções dos governantes fazem toda a diferença na formação da agenda setting, particularmente para temas relacionados ao comportamento, o que impulsionou as recentes mudanças na agenda sobre as drogas e em particular sobre a cannabis sativa no Brasil e Uruguai.



**HEMERSON LUIZ
PASE**

Doutor em Ciência Política.
Professor do Programa de Pós-Graduação em Direito e Justiça Social da Universidade Federal do Rio Grande (FURG).

Doctor en Ciencia Política.
Profesor del Programa de posgrado en Derecho y Justicia Social de la Universidad Federal de Rio Grande (FURG)

✉ hemerson.pase@gmail.com



**ANA PAULA
DUPUY PATELLA**

Mestra em Direito e doutoranda em Ciência Política pela Universidade Federal do Rio Grande do Sul (UFRGS).

Magíster en Derecho y doctoranda en Ciencia Política por la Universidad de Río Grande do Sul (UFRGS)

✉ anapaulapatella@gmail.com

Introdução

A análise de políticas públicas é uma área que cresce muito entre os estudiosos das ciências sociais particularmente em relação a três momentos cruciais do ciclo da política: a formação da agenda, a implementação e a avaliação. Na América Latina, e no Brasil, a disciplina surge a partir do debate da agenda, fortemente marcado pelo neoinstitucionalismo, que afirma que um sistema político institucionalizado permite que demandas e problemas sociais adentrem a agenda política através dos canais formalmente instituídos. Mais recentemente outra abordagem tem recebido bastante atenção, aquela que considera a importância das ideias, conhecimentos e valores, que afirma que o estabelecimento da *agenda setting* é um tanto mais complexa e depende de como as comunidades políticas articulam o conhecimento científico, e qual o conteúdo da cultura política.

Neste ensaio apresentamos algumas reflexões sobre como o conhecimento, as ideias e os valores colocam na *agenda setting* os temas da regulação do comércio e do consumo de maconha (*cannabis sativa*). Nosso esforço é no sentido de tentar delinear melhor a seguinte hipótese, mesmo com sistemas políticos institucionalizados as ideias e convicções dos governantes fazem toda a diferença na formação da agenda setting, particularmente para temas relacionados ao comportamento. Para tanto, comparamos as políticas de regulação da *cannabis sativa* no Brasil e Uruguai.

O debate sobre a descriminalização do consumo da *cannabis sativa* está em situações bastante distintas no Brasil e no Uruguai. O Brasil segue um caminho bastante conservador mantendo uma postura criminalizadora, tendo aprovado em 2019 uma legislação que mantém a proibição à produção, comércio e consumo da erva (Lei 13.840 / 2019). De outro lado, no Uruguai a produção, comércio e consumo foi regulamentado e é permitido a partir de 2013 (Lei N. 19.172 / 2013) o que tem despertado interesse e motivado estudos como o realizado pelo Instituto de Pesquisas Econômicas Aplicadas (IPEA) e pela Universidad de la Republica Oriental del Uruguay (UDELAR) monitorando os impactos da mudança legal (IPEA, 2017).

Ideias, valores e conhecimento

A concepção teórica que considera a importância das ideias, do conhecimento e dos valores para a formação das políticas públicas se subdivide em algumas teorias com categorias e arranjos metodológicos próprias, não obstante, convergem no essencial, que é o que nos interessa aqui.

Essa perspectiva tem uma posição crítica em relação às abordagens pluralistas e incrementalistas e seus pressupostos de que a livre competição entre grupos que agem movidos pelos seus interesses é a melhor forma de explicar os processos de decisões públicas. A maneira através da qual diferentes atores (individuais ou coletivos) se envolvem, participam e buscam influenciar nos processos de decisão política é um aspecto central para entender a construção de políticas públicas. Entretanto, a trilha aberta por autores como Schattschneider (1960), Bachrach e Baratz (1962), Cobb e Elder (1983), dentre outros, apontou caminhos que levaram a uma maior preocupação com o papel das ideias nos processos que dão vida às políticas públicas. Nesse sentido, é necessário levar em conta a forma como as pessoas constroem suas imagens e percepções sobre o mundo, e como essas imagens e percepções dão formas e contornos a um conjunto de preferências políticas. Serão decorrentes dessas preferências as ações, estratégias e escolhas que serão levadas a cabo nos processos de construção de políticas públicas.

Um segundo aspecto é a concepção relativa ao fenômeno “política pública” como um processo social, ou seja, concebem as preferências dos atores como construídas socialmente. O mesmo ocorre com “problemas”, “questões de política pública” e as “alternativas” que são construídas na relação e nas trocas entre os atores. Essas trocas são mediadas por discursos, argumentos, percepções e entendimentos em relação aos mais variados temas.

Essas abordagens mantêm uma posição crítica à concepção do *homo economicus*. As crenças e visões de mundo são anteriores a estas estratégias calculadoras e conformam as escolhas e ações (John, 1998, 2003, 2013).

Por fim, essas teorias afirmam que as variáveis determinantes para a formação da agenda são os atores e os discursos. Os atores agem com base em suas ideias e crenças, e a partir daí desenvolvem estratégias buscando influenciar nos processos de construção das políticas públicas.

Quando a agência está nos discursos ou, em última análise, nas ideias, são estas que precedem os atores. Nesse sentido, o discurso é constitutivo. Ele constrói os agentes. Dá direção e enquadra as possibilidades de ação e mesmo de pensamento e visão de mundo dos atores sociais. E em última análise, está ligado diretamente à dimensão do poder.

Essa perspectiva teórica permitiu uma compreensão mais aprofundada sobre o fenômeno “política pública”, que vai muito além de sua dimensão gerencial, administrativa e política, buscando relacioná-las aos contextos sociais mais amplos, nos quais os atores sociais são socializados e fazem suas escolhas.

A política sobre drogas

Utilizadas para aliviar as dores do corpo e da alma ou para liberar os indivíduos dos freios morais, as substâncias entorpecentes são manipuladas pela humanidade desde seus primórdios. São famosos os relatos gregos e romanos sobre os grandes banquetes regados a vinho, ópio e orgias. Não há festa que não seja oferecida muita comida e bebida alcoólica, como demonstra o relato bíblico da festa de Canaã, quando Jesus Cristo transforma água em vinho. Nas guerras as vitórias são comemoradas em festas regadas a muita comida, cigarros e bebida alcoólica. Os feridos de morte também recebiam o alívio do ópio ou de algum outro alucinógeno.

A farmacologia revolucionou a vida a partir da criação dos antibióticos, das vacinas e dos anestésicos, na maioria das vezes manipulados a partir de substâncias alucinógenas. Atualmente existe um ditado popular que afirma que a diferença entre o remédio e o veneno é a dose já que muitos medicamentos têm como princípio ativo as drogas ilegais, como é o caso dos anestésicos e do canabidiol (produzido a partir do cânhamo ou maconha).

Contemporaneamente, a sociedade ocidental passa a ter uma relação contraditória com o consumo de substâncias entorpecentes. Em 1657 a Corte Geral de Massachussets proibiu a venda uísque, conhaque, vinho e rum, bebidas de alto teor alcoólico. Entre 1920 e 1933 os Estados Unidos da América proíbe a fabricação, venda, importação, exportação e consumo de bebida alcoólica em todo o território nacional. Conhecida como Lei Seca, a 18ª. Emenda da Constituição norteamericana inaugura um formato de regulação estatal que influencia todo o ocidente no que diz respeito a legislação sobre drogas e entorpecentes. Criada para salvar o país da violência e pobreza a lei teve efeitos contraditórios gerando desmoralização das autoridades fiscalizadoras, explosão da criminalidade e a criação e enriquecimento das máfias que dominavam o contrabando ou, o que conhecemos muito bem hoje, o tráfico.

Em 1971 o presidente Nixon inaugura a ‘guerra às drogas’, campanha internacional de investimentos econômicos e ações militares para diminuir o consumo de drogas psicoativas ou narcóticos ilegais (tais como morfina, heroína, cocaína, maconha, etc.) nos países que compõe a ONU. Essa campanha impacta fortemente a América Latina, particularmente os países considerados produtores dessas drogas, como a Colômbia, cujos governos comprometidos com o combate à produção e comércio de drogas ilegais recebe substancial ajuda financeira e apoio militar. Outros países receberão consultorias e treinamentos policial de combate ao narcotráfico, como é o caso do Brasil. A partir daí os Estados adotam políticas públicas de repressão ao consumo, comércio e produção de drogas ilegais.

Não obstante, conforme demonstra a literatura (IPEA, 2017), ocorre uma situação bastante distinta em relação à maconha (cannabis sativa), cujo consumo era fortemente tolerado, em vários países da América Latina, como no Uruguai, mesmo sob a égide de legislações proibitivas.

O tratamento dos dependentes químicos segue uma lógica semelhantes na América Latina, graças a influência dos EUA, e será feita a partir da repressão e internação compulsórias internando os ‘viciados’ em manicômios onde dividirão espaço com psicopatas, tuberculosos, contaminados com hanseníase, até o final do século XX.

No Brasil isso muda a partir da década de 1990 com o fechamento dos hospitais psiquiátricos e a proibição das internações compulsórias, situação resguardada até 2019 quando o país aprova uma lei que volta a permitir tal procedimento (Lei 13.840 de 5 junho de 2019).

Atualmente Brasil e Uruguai tem compreensões bastante distintas sobre o tema da regulação das drogas e em particular da cannabis sativa, a maconha. Enquanto o Brasil mantém uma política de 'guerra às drogas' o Uruguai regulamentou a produção, comercialização e consumo da cannabis sativa.

Para o que nos interessa aqui, parece que para além de todas as diferenças do sistema político, bem como no que tange ao tamanho do território e da população, parece interessante analisar estas distintas políticas públicas adotadas acerca da mesma *agenda setting*, ou seja, a questão das drogas e, em particular, da cannabis. Por que o Uruguai e o Brasil têm políticas públicas tão distintas?

A resposta a essa questão não é fácil, não obstante, no projeto de pesquisa 'Políticas públicas, agenda e capacidade estatal: a ampliação da liberdade em perspectiva comparada' estamos trabalhando com algumas hipóteses. A primeira é que as ideias e os valores empoderaram as organizações de *advocacy* capacitando-as a influenciarem a agenda setting e no processo de formação das políticas públicas. A segunda hipótese é a que afirma que essas ideias e valores também estão nas concepções e são materializados nos programas e discursos dos policy makers, no caso os presidentes.

Em outro trabalho demonstramos que a emergência e consolidação das políticas públicas de transferência condicionada de renda

ocorre em regimes democráticos e no momento em que ocorre a assunção de elites políticas reformistas e de partidos ou coalizões políticas marcados pelo intuito de implementar o Welfare State. Ou seja, as ideias, valores e concepções das coalizões governantes faz toda a diferença (Pase & Melo, 2017).

É neste sentido que segue nosso argumento, ou seja, que as ideias e valores conservadores do presidente brasileiro e seus apoiadores, influencia fortemente para que a agenda sobre as drogas se mantenha restrita à criminalização e, mais recentemente, o tratamento voltou a permitir a interação compulsória. Esses valores têm várias origens mas a mais forte é a religiosidade conservadora, marca das neopentecostais, cujo grupo social e de parlamentares no Legislativo federal é muito marcante (atualmente quase 1/5 dos deputados federais e senadores participam da auto denominada 'bancada da bíblia').

De outro lado, o Uruguai conseguiu avançar para a regulação da cannabis sativa no período democrático no momento onde o presidente e a coalizão que o apoiava possuía uma concepção inovadora sobre a drogadição e diagnosticou que a guerra às drogas havia falhado.

Desafios

Neste sentido esse esboço lança as bases de uma investigação sobre o papel das ideias, conhecimento e valores na definição da agenda setting e formatação das políticas públicas sobre drogas. Não obstante, é relevante observar também quanto a cultura política contribui para que determinadas ideias e valores se consolidem como políticas, como é o caso brasileiro onde a laicidade do Estado passa por uma grande prova.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Baumgartner, F.; Jones B. (2009) *Agendas and Instability in American Politics*. Chicago: University of Chicago Press, 2nd ed.
- Cobb, R. W.; Elder, C. D. (1983) *Participation in American Politics: The Dynamics of Agenda Building*. Baltimore: Johns Hopkins University Press.
- Fischer, F.; Forester, J. (Eds.) (1993) *The Argumentative Turn in Policy Analysis and Planning*. Durham, N.C.: Duke University Press.
- IPEA – Instituto de Pesquisas Econômicas Aplicadas (2017) *Monitoramento dos efeitos da nova política Uruguia de regulação do mercado de cannabis sobre a Zona de Fronteira: percepção das autoridades de segurança e dos atores do sistema de justiça criminal – Relatório de Pesquisa*. Rio de Janeiro: IPEA.
- Pase, H. L.; Santos, Everton; Barcelos, Márcio; Patella, Ana P. D. (2018) *Crise, Políticas Públicas e Agenda Ambiental. O Social em Questão* (online), v. 40, p. 23-34, 2018.

- Pase, H. L.; Melo, C. C. (2017) *Políticas públicas de transferência de renda na América Latina*. RAP. Revista Brasileira de Administração Pública, v. 51, p. 312-329.
- King, G.; Keohane, R.; Verba, S. (1994) *Designing Social Inquiry: Scientific Inference in Qualitative Research*. Princeton: Princeton University Press.
- Kingdon, J. (2011) *Agendas, Alternatives and Public Policies*. Longman Classics in Political Science, Updated Second Edition, Washington, Sabatier, P.A.; Jenkins-Smith, H.C. (Eds.). (1993) *Policy change and learning: an advocacy coalition approach*. Boulder: Western Press.
- Schattschneider, E. E. (1960) *The Semi-Sovereign People*. New York: Holt, Rinehart and Winston.
- Stone, D. (1997) *Policy Paradox: The Art of Political Decision Making*. New York: W. W. Norton & Company.

UNA APROXIMACIÓN A LAS POLÍTICAS DE SEGURIDAD PÚBLICA EN PERSPECTIVA COMPARADA



**PABLO
BULCOURF**

Profesor e investigador de la Universidad Nacional de Quilmes (UNQ) y de la Universidad de Buenos Aires (UBA).

Professor e pesquisador da Universidad Nacional de Quilmes (UNQ) e da Universidad de Buenos Aires (UBA).

 pablo_bulcourf@yahoo.com.ar



**JUAN
LÓPEZ CHORNE**

Profesor e investigador de la Universidad Nacional de Quilmes (UNQ)

Professor e pesquisador da Universidad Nacional de Quilmes (UNQ)

 lopezchorne@yahoo.com.ar

“Uma abordagem das políticas de segurança pública numa perspectiva comparada”

PALABRAS CLAVE

#seguridad pública
#política comparada
#investigación
#problema público

PALAVRAS CHAVE

#segurança pública
#política comparada
#ipesquisa
#problema público

RESUMEN

Este artículo busca reflexionar sobre el tema de la seguridad pública como cuestión de agenda política al mismo tiempo como problema académico. Este tema y las policías como los cuerpos burocráticos encargados de esta problemática por parte de los Estados nación, no ha sido central en las ciencias sociales latinoamericanas. Hacia fines de los noventa, y como consecuencia en parte de la crisis del Estado y su retiro en varias de sus funciones se brindarán las condiciones para el surgimiento de fenómenos vinculados a la criminalidad sobre la propiedad, lo que se ve más marcado en los grandes conglomerados urbanos. En este contexto se plantea la necesidad de fortalecer la investigación en el campo con una impronta comparativa.

RESUMO

Este artigo procura refletir sobre a questão da segurança pública na agenda política e como um problema acadêmico. Esta questão e a polícia como órgãos burocráticos encarregados desta área por parte dos Estados nacionais, não tem sido central nas ciências sociais latino-americanas. No final dos anos noventa, e como consequência em parte da crise do Estado e da sua reforma em várias das suas funções, serão criadas as condições para a emergência de fenômenos ligados à criminalidade contra a propriedade, mais acentuada nos grandes conglomerados urbanos. Neste contexto, é necessário reforçar a pesquisa neste campo com uma visão comparativa.

1. A modo de introducción

La problemática de la seguridad pública y de la criminalidad compleja internalizada entraron en la agenda política durante las últimas dos décadas. El fenómeno sucede a escala planetaria. Esto que se intensifica en los grandes urbanos y también en regiones donde se producen y transitan sustancias ilícitas. Esto a su vez debe comprenderse en un mundo cada vez más complejo en donde confluyen los procesos de globalización y regionalización desde un aspecto macro, con la individuación del sujeto; ambos cruzados por un sostenido desarrollo tecnológico. Estos conjuntos de problemas integran la agenda política y ciudadana. Además, se filtran al campo científico-académico generando nuevos interrogantes para la investigación en ciencias sociales.

Un ejemplo reciente de la importancia de la investigación en seguridad lo encontramos en Nueva Jersey. Cuando Anne Milgram se convirtió en la procuradora general de Nueva Jersey en 2007, descubrió que su equipo realmente no sabía a quiénes estaba enviando a la cárcel; tampoco tenía ningún modo de saber si sus decisiones estaban en realidad protegiendo más a la gente. Y así, comenzó un camino de búsqueda constante para incorporar el análisis de datos y el análisis estadístico al sistema de justicia penal de EE.UU (Milgram, 2007).

Los problemas de la seguridad pública y las policías como los cuerpos burocráticos encargados de esta problemática por parte de los Estados nación, no ha sido central en las ciencias sociales latinoamericanas. Durante la década de los sesenta los problemas del desarrollo acapararon la mayoría de la agenda académica, transmutando críticamente hacia los planteos de la teoría de la dependencia. Predominaron concepciones más estructurales para comprender los fenómenos sociales, ya sea de orientación sistémica o estructural funcionalistas de un lado, o del manantial marxista por el otro. La mencionada crisis dará lugar a una serie de trabajos vinculados a la reforma del Estado, y el estudio de las políticas de corte neoliberal que comenzaron a orientar las políticas públicas. Los planteos sobre el tipo de democracia consolidada en la región y la calidad institucional de ésta señalan una nueva etapa en donde aparecen nuevos conceptos

como los de “democracia delegativa” y el regreso de la problemática del populismo.

Hacia fines de los noventa, y como consecuencia en parte de la crisis del Estado y su retiro en varias de sus funciones se brindarán las condiciones para el surgimiento de fenómenos vinculados a la criminalidad sobre la propiedad, lo que se ve más marcado en los grandes conglomerados urbanos. No se trata solamente de un aumento del delito, sino de su diversificación y cambio de modalidad. Por otro lado, fenómenos como el narcotráfico, la venta de armamento y los crímenes financieros presentan un crecimiento exponencial, en donde la economía criminal permite enormes tasas de ganancias que ingresan al circuito legal con el llamado “lavado de dinero” (Tokatlían, 2010). En este contexto, pese a la resistencia de gran parte de la comunidad científica a dar cuenta de esta nueva realidad, la seguridad pública entra a escena.

2. Una nueva etapa en la ciencia política: descubriendo la seguridad pública en América Latina

Si bien el tema del uso de la violencia ha sido una referencia constante a la idea de política y de Estado moderno, el análisis de las decisiones que la instrumentan como de los cuerpos burocráticos que se han especializado en esta no ha sido un tema central para la ciencia política contemporánea. Las políticas públicas se han centrado en otras temáticas como la salud, la educación, la vivienda, política internacional, las burocracias públicas y las reformas estatales entre otros. La seguridad pública ha recaído más en los estudios desde el derecho penal o la criminología. Tradicionalmente esto había sido delegado al derecho, principalmente a su versión penal, construyendo enfoque de carácter jurídico-normativo de apreciación del fenómeno. La consolidación de la criminología en el siglo XIX había permitido estudios sobre las supuestas causas y modalidades del delito centrados en la conducta criminal, orientados por el concepto de “desviación”. Rigurosos estudios empíricos de corte naturalista se fueron desarrollando, entrecruzando los aspectos penales con los estudios de la conducta y la personalidad humana, y de ahí con sus instancias sociales. La psicología y la sociología hicieron aportes sustantivos para dar lugar al “campo” interdisciplinario de este conocimiento criminológico.

Las tradiciones marxistas y las teorías críticas del derecho darán un espacio fructífero para la discusión y la puesta en duda de muchos de los postulados centrales del a veces denominado positivismo criminológico (Garland, 2001). En América Latina, se produjeron aportes sustantivos en este sentido permitiendo construir una visión más compleja y acabada de la construcción social del delito y su control (Kessler, 2004 y 2009; Sozzo, 2006; Zaffaroni, 2011).

En la ciencia política argentina, un hecho delictivo concreto, el asesinato del periodista gráfico José Luis Cabezas, introducirá el problema en agenda con una enorme repercusión mediática. Un crimen concreto comienza a desenmascarar una red delictiva profunda en donde se encuentran involucrados las mafias locales y las propias fuerzas policiales (Bulcourn y Cardozo, 2012).

Entre los académicos provenientes del campo de la ciencia política se destaca el trabajo de Marcelo Saín, quien en un primer momento se había especializado en estudios de defensa y relaciones cívico-militares, pero con una profunda formación en teoría social, lo que le permitió comenzar un conjunto de investigaciones no solo con la construcción de datos y evidencia empírica, sino alumbrados con una matriz teórica que articulaba la tradición de la ciencia política con la teoría social producida en el último tercio del siglo XX, tanto en los países centrales como en América Latina. A esto se le agrega una serie de experiencias personales en la propia gestión de la seguridad, con incursiones en la Provincia de Buenos Aires y la posibilidad de crear una propia fuerza policial, como fue el caso de la Policía de Seguridad Aeroportuaria (PSA). Una rara avis que puede articular la experiencia política y profesional, con la construcción del conocimiento científico-académico.

De esta forma se produce una verdadera "revolución teórica" dentro de la disciplina que confluye en la publicación de una serie de trabajos que van desde Seguridad, democracia y reforma del sistema policial en la Argentina, de 2002; pasando por Política, policía y delito. La red bonaerense, de 2004, y que culminan con El leviatán azul, Policía y política en la Argentina aparecido en 2007.

En esta última obra, queda elaborada una teoría con fuerte sustento empírico basado

en el estudio de caso de la Argentina, pero que abre las puertas hacia una mirada más amplia y comparativa. En 2010 Saín publica La reforma policial en América Latina. Una mirada crítica desde el progresismo, comenzando una apertura hacia los estudios comparados, lo que abre una serie de interrogantes en la región y que nos permite articular el campo de las políticas públicas, la política comparada y los estudios sobre la seguridad pública.

3. Construyendo el campo de las políticas de seguridad pública comparadas

El desarrollo de la política comparada estuvo más vinculada, desde comienzos del siglo XX a los estudios sobre los regímenes políticos, los sistemas de partidos, los sistemas electorales, el tipo de cultura política, el desarrollo político y la modernización, los estudios parlamentarios, las élites políticas, centrado en unidades vinculadas a los países (Landman, 2011; Pérez Liñan, 2015; Castiglioni y Fuentes, 2015). Los Estados federales dieron lugar a trabajos a nivel sub-nacional, lo que permite la aplicación del método comparado hacia el interior de los Estados.

En el campo de los trabajos sobre administración y políticas públicas han predominado los estudios de caso, algunos en profundidad. Poco a poco se fueron incorporando estudios comparados de pocos casos, centrados en los procesos de políticas públicas y en las dinámicas de cambio estatal y reformas del Estado. Esto permitió una serie de reflexiones de carácter metodológico y que conlleva a reconstrucciones teóricas fundadas en evidencia empírica (Bulcourn y Cardozo, 2009 y 2010, Colino, 2013; Rose, 2005, Hassenteufel, 2009).

El campo de la seguridad pública, de construcción más reciente en el ámbito Iberoamericano, ha permitido algunas indagaciones en perspectiva comparada, sin llegar a cuestionamientos importantes en materia metodológica y construcción teórica, pero que sin lugar a dudas van haciendo camino en una visión más amplia para comprender el fenómeno.

En 1983 se publica Sistemas Comparados de Policía, obra de José María Rico; el que publicará junto a Laura Chinchilla Seguridad ciudadana en América Latina en 2002. El artículo "Modelos policiales comparados" de Manuel

Ballbé saldrá en 1996 en la revista Seguridad y Estado Autonómico. A su vez Gonzalo Jar publicará Modelos Comparados de Policía en 2000. El Woodrow Wilson Center publica en 2002 el trabajo "Políticas de seguridad pública en una sociedad democrática: perspectivas comparadas" de J. Pomares y M. Ruthenburg. En 2010, la editorial Prometeo publica Modelos de actividad policial: un análisis comparativo internacional, brindando la traducción de un texto fundamental de David Bayley. Recientemente en 2018, se publicará en la revista Reforma y Democracia del CLAD el artículo "Estado compuesto y corresponsabilidad policial. Un análisis comparado de los sistemas de seguridad pública español, alemán y canadiense" de Carlos Carmona Pérez.

Un balance sobre lo realizado nos permite hacernos algunos interrogantes que hacen a la tradición comparada (Bulcourn, 2000). Una de las preguntas más comunes podría expresarse en: ¿Qué comparar en seguridad pública? La respuesta es muy amplia y nos permite apreciar el enorme campo que tenemos frente a nosotros, a modo de ejemplo podemos mencionar:

- 1) El proceso de políticas de seguridad pública, adaptando la tradición de estos estudios a un tipo específico, estableciendo un diálogo entre estas tradiciones.
- 2) Las estructuras burocráticas, tanto de los cuerpos policiales como de las estructuras de la administración pública que se encuentran vinculadas al ejercicio de la seguridad (ministerios, secretarías, agencias especiales, Consejos de Seguridad, entre otras).
- 3) Los procesos de reforma a los sistemas de seguridad pública. En los países federales esto a su vez permite el análisis a nivel subnacional.
- 4) Los cambios en las modalidades delictivas y las mutaciones y diversificaciones que han tenido lugar en las últimas décadas.
- 5) Los vínculos complejos entre el crimen, las estructuras policiales y la clase política.
- 6) El campo de la criminalidad compleja internalizada. En este aspecto también en confluencia con trabajos que provienen de las relaciones internacionales. Un ejemplo de esto es la problemática del narcotráfico, los

delitos cibernéticos y el lavado de activos (Tokatlian, 2017; Souto Zabaleta, 2017 y Souto Zabaleta et al 2019).

Nuestra segunda pregunta nos haría el siguiente planteo: ¿Cómo comparar políticas de seguridad pública? Aquí se nos presentan una serie de dilemas de carácter ontológicos y metodológicos, que podríamos expresar de la siguiente manera:

- 1) La naturaleza y el estado de los estudios sobre seguridad pública permite el estudio de pocos casos, o por lo menos con varias variables. Esto limita el uso de ciertas estrategias de carácter cuantitativo.
- 2) Los datos agregados presentan los mismos problemas que en otras áreas de la investigación. ¿Cómo se han construido? ¿Qué diferencias han en las técnicas utilizadas? Esto es un escollo a la comparación que se extiende al campo de la seguridad pública comparada.
- 3) Los datos provenientes de las actividades delictivas tienen un fuerte carácter de parcialidad dada la naturaleza que poseen. Es muy difícil obtener algunos datos criminales, y por ende proceder a la comparación. Para las ciencias sociales indagar sobre poblaciones con difícil acceso siempre es un desafío que muchas veces es el eje de la indagación en seguridad.
- 4) La propia naturaleza del delito impide datos sobre la naturaleza económica de alguno de ellos. No podemos hablar con la misma certeza del narcotráfico como del comercio exterior de los países, por ejemplo.
- 5) El carácter "cerrado" (de instituciones totales) que poseen muchas de las burocracias policiales, que las transformas en estructuras herméticas y de difícil acceso.
- 6) El análisis de grandes volúmenes de datos a partir de los registros disponibles (Big Data) todavía no se encuentra desarrollado en esta área. Por lo tanto, es una gran oportunidad para los científicos sociales contribuir con hipótesis cognitivas que tengan incidencia en las teorías del cambio de las intervenciones públicas.

Ahora podemos preguntarnos: ¿Por qué comparar políticas de seguridad pública? Aquí observamos también parte de la relevancia de la problemática:

1) Una de ellas es propia del campo científico-académico: porque queremos conocer un fenómeno que si bien es de larga data, se ha transformado y mutado en las últimas décadas.

2) Constituye en parte una “deuda” pendiente de las ciencias sociales de la región hacia los temas considerados relevantes para la ciudadanía.

3) Es un insumo fundamental para la propia toma de decisiones en materia de seguridad pública y manejo de la criminalidad compleja. Se necesita un conocimiento científico válido para poder proceder a la adopción, implementación y evaluación de las propias políticas públicas.

4. Algunos desafíos

En estas breves palabras nos hemos propuesto indagar sobre un terreno escasamente desarrollado en el campo de la seguridad pública y que en las últimas décadas ha comenzado a dar sus frutos en base al trabajo empírico y que nos obliga a una reflexión teórica y metodológica.

La complejidad de los problemas de la seguridad pública y los estudios sobre la criminalidad compleja, expresa un profundo problema para los Estados nación y la ciudadanía en general que en muchas ocasiones es víctima del accionar delictivo (Sain y Rodríguez Games, 2015; Tokatlian, 2017; Sain, 2018).

Una visión integral sobre las políticas de seguridad no puede comprenderse sin un estudio más amplio de los vínculos entre el Estado “y” la sociedad dentro de un proceso de globalización e incidencia de los cambios tecnológicos. Entre estos aspectos el régimen político también posee una centralidad en este tipo de estudios. Aunque se trate básicamente de una democracia, es fundamental preguntarnos sobre su tipo específico, la calidad de esta y los mecanismos de control sobre el gobierno y sus agencias (O’Donnell, 1993; Oszlak, 2006).

Esperamos que tanto dentro de las ciencias sociales, y especialmente en la ciencia política, nos demos cuenta de la relevancia de estos problemas y de la necesidad de realizar un aporte destacado a la comprensión y solución de uno de los temas centrales de estas primeras décadas del siglo XXI.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Ballbé, M. (1996) “Modelos policiales comparados”. Seguridad y Estado Autónimo. N° 7.
- Bayley, D. (2010) Modelos de actividad policial: un análisis comparativo internacional. Prometeo, Buenos Aires.
- Bulcourn, P. (2000) “La problemática de la seguridad pública en los grandes conglomerados urbanos”. Revista de Ciencias Sociales. N° 11, Bernal: UNQ.
- Bulcourn, P. & Cardozo, N. (2009) “Políticas Públicas Comparadas”. En Schweinheim, G. (comp.) Estado y Administración Pública. Críticas, enfoques y prácticas en la Argentina actual. Asociación Argentina de Estudios de Administración Pública (AAEAP), Buenos Aires.
- Bulcourn, P. & Cardozo, N. (2010) “¿Por qué comparar políticas públicas?”. Documentos de Política Comparada. N° 3. Buenos Aires.
- Bulcourn, P. & Cardozo, N. (2012) “Estado y seguridad pública: problemas y desafíos”. En Cuadernos de Seguridad. N° 15.
- Bulcourn, P., Cardozo, N. & Caplan, S. (2014) “La problemática de la seguridad pública y ciudadana como política pública”. En Bonifacio, J. (comp.) Reformas administrativas y políticas públicas: enfoques, instrumentos y prácticas en Argentina. Buenos Aires: Asociación Argentina de Estudios de Administración Pública (AAEAP).
- Castiglioni, R. & Fuentes, F. (2015) “Debates y agendas de torno a la política comparada sobre América Latina”. En Castiglioni, R. y C. Fuentes Política Comparada sobre América Latina: teorías, métodos y tópicos. Santiago de Chile: Universidad Diego Portales.
- Colino, C. (2013) “La comparación de los gobiernos y las administraciones públicas”. En S. Parrado, C. Colino, y J. A. Olmeda (eds.) Gobiernos y administración públicas en perspectiva comparada. México: Tirant Lo Blanch.
- Garland, D. (2001) La cultura del control. Crimen y orden social en la sociedad contemporánea. Gedisa, Madrid.
- Jar, G. (2000) Modelos comparados de policía. Madrid: Dykinson.
- Kessler, G. (2004) Sociología del delito amateur. Buenos Aires: Paidós.
- Kessler, G. (2009) El sentimiento de inseguridad. Sociología del temor al delito. Buenos Aires: Siglo XXI.
- Landman, T. (2011) Política Comparada. Una introducción a su objeto y métodos de investigación. Madrid: Alianza.
- Milgram, A. (2007) “Por qué las estadísticas inteligentes son la clave para combatir el crimen”. Charla TED. Disponible en https://www.ted.com/talks/anne_milgram_why_smart_statistics_are_the_key_to_fighting_crime/transcript?language=es#t-69233
- O’Donnell, G. (1993) “Estado, democratización y ciudadanía”. Nueva Sociedad. N° 128.
- Oszlak, O. (2006) “Burocracia estatal y políticas públicas”. PostData. N° 11.
- Pérez Liñán, A. (2015) “En método comparativo: fundamentos recientes y desarrollos”. En Castiglioni, R. y C. Fuentes Política Comparada sobre América Latina: teorías, métodos y tópicos. Santiago de Chile: Universidad Diego Portales.
- Pomares, J. & Ruthenburg, M. (2002) “Políticas de seguridad pública en una sociedad democrática: perspectivas comparadas”. En Update On The Americas – Woodrow Wilson Center. N° 5.
- Rico, J. M. & Chinchilla, L. (2002). Seguridad ciudadana en América Latina. México: Siglo XXI.
- Sain, M. (2002) Seguridad, democracia y reforma del sistema policial en la Argentina. Buenos Aires: Fondo de Cultura Económica.
- Hassenteufel, P. (2009) “Comparación”. En Boussagnet, L., S. Jacquot. y P. Ravinet (directoras) Diccionario de políticas públicas. Bogotá: Universidad Externado de Colombia.
- Rose, R. (2005) Learning from comparative public policy: a practical guide. London & New York: Routledge
- Sain, M. (2007) El leviatán azul, Policía y política en la Argentina. Buenos Aires: Siglo XXI.
- Sain, M. (2010) La reforma policial en América Latina. Una mirada crítica desde el progresismo. Buenos Aires: Prometeo.
- Sain, M. (2018) Por qué preferimos no ver la inseguridad. Buenos Aires: Siglo XXI.
- Sain, M. & Rodríguez Games, N. (2015) Tendencias y desafíos del crimen organizado en Latino América. UMET, Buenos Aires.
- Souto Zabaleta, M. (2017) Socialización, crisis de efectividad y persistencia en el régimen internacional de control de drogas. Buenos Aires: Arte & Parte.
- Souto Zabaleta, M., Delfino, P. & Santi, S. (2019) “Consideraciones críticas sobre el abordaje del problema del narcotráfico en la Argentina. IUS Revista del Instituto de Ciencias Jurídicas de Puebla. Vol. 13, N° 44.
- Sozzo, M. (2006) (coord.) Reconstruyendo las criminologías críticas. Buenos Aires: Ad-Hoc.
- Tokatlian, J. (2010) (comp.) Drogas y prohibición. Una vieja guerra, un nuevo debate. Buenos Aires: Libros del Zorzal.
- Tokatlian, J. (2017) ¿Qué hacer con las drogas? Una mirada progresista sobre un tema habitualmente abordado desde el oportunismo político y los intereses creados. Buenos Aires: Siglo XXI.
- Zaffaroni, E. (2011) La palabra de los muertos. Conferencias de criminología cautelar. Buenos Aires: Ediar.

COORDENAÇÃO DE POLÍTICAS PÚBLICAS

Celina Souza

ENAP, Brasília. 2018. 73 páginas

ISBN: 978-85-256-0083-7

Por Nelson Cardozo



A professora Celina Souza, referência de políticas públicas no Brasil e na América Latina, resumiu um dos temas mais atuais da subárea: a coordenação de políticas públicas. Da mão da Escola Nacional de Administração Pública (ENAP) vem este trabalho, que está dividido em duas seções. A primeira fornece uma visão sintética e contextualizada da evolução do debate sobre a coordenação à luz das diferentes teorias. A segunda parte, de caráter empírico, explora a coordenação de políticas no Brasil desde a redemocratização com ênfase no desenho constitucional estabelecido em 1988. A autora pondera a engenhosa e sofisticada arquitetura de coordenação horizontal e vertical que tem a implementação de políticas no Brasil, produto de um intenso processo de discussão promovido pelo Executivo Federal.

O marco teórico da primeira seção afirma que, no desenvolvimento dos estudos de políticas públicas, a coordenação tem sido parte da "caixa-preta" do processo político. Foi assim até que surgiram perguntas sobre o fracasso das ações governamentais várias décadas após o nascimento do *policy analysis* após a Segunda Guerra Mundial. Neste ponto, aspectos conceituais básicos como a definição de políticas públicas são recuperados, e a coordenação é definida como "a organização de todas as atividades com o objetivo de alcançar consenso entre indivíduos e organizações, para o atingimento dos objetivos de um grupo" (p. 16). Em seguida, as dimensões do fenômeno são mapeadas tocando dois momentos do "ciclo das políticas públicas": formulação e implementação. No primeiro momento, o tratamento da coordenação baseia-se nas premissas da ação coletiva no processo decisório das quatro teorias identificadas pela autora (escolha racional, equilíbrio interrompido, coalizões de defesa e múltiplas correntes). Com relação à implementação, faz-se uma distinção conceitual entre coordenação vertical, ou seja, entre níveis de governo -que no caso dos países federais envolve o desenho de relações intergovernamentais- e coordenação horizontal, entre organizações públicas e privadas que devem trabalhar em conjunto para fornecer serviços públicos.

Neste ponto, as contribuições de Guy Peters sobre os diferentes níveis de coordenação são tomadas com especial relevância. A seção conclui sobre a ligação entre a reforma do *New Public Management* e a chegada da coordenação à agenda política, que no caso do Brasil foi promovida pelo governo Collor e aprofundada por Fernando Henrique Cardoso.

A segunda parte do livro aborda o caso do Brasil em uma perspectiva temporal que se estende desde a Constituição de 1988, que projetou regras claras "diminuindo, portanto, as incertezas dos atores envolvidos. Da mesma forma, o desenho baseado mais em incentivos e menos em coerção também contribuiu para a adesão dos atores governamentais envolvidos, minimizando os problemas de coordenação" (p. 49). Esta seção caracteriza o período de normalidade que começa com o governo FHC em 1995 até a segunda presidência de Dilma Rousseff, que permitiu o desenvolvimento de regras claras de coordenação. Encontramos como elementos a redução da inflação, o crescimento da arrecadação, os incentivos institucionais seletivos e a estabilidade dos servidores federais. Isso permitiu a criação de políticas, entre as quais se destaca o Bolsa Família com sua coordenação vertical entre níveis de governo; ao mesmo tempo, a coordenação horizontal foi marcada pela delegação do presidente.

Em resumo, este livro representa um esforço de síntese teórica que tenta situar a discussão dentro do campo das políticas públicas, superando as visões neo-institucionalistas que tendem a abordar este problema. Ao mesmo tempo, mostra muitas pistas sobre quais dimensões foram facilitadoras durante o período democrático para promover uma implementação bem-sucedida das políticas governamentais. Um espelho que nos obriga a olhar criticamente para a fase atual de tensões e bloqueios que os níveis de governo e organizações estão passando no Brasil de hoje.

EL ESTADO DEL FUTURO EN LA ARGENTINA. ESCENARIOS EN DISPUTA HACIA EL AÑO 2030

Gustavo Blutman & Horacio Cao (organizadores).
Editorial Edicón, Buenos Aires. 2019. 281 páginas
ISBN: 978-987-741-113-3

Por Brenda Trujillo



En este libro, el equipo del Centro de Investigación sobre Administración Pública (CIAP) de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de Buenos Aires (FCE-UBA), bajo la dirección de Gustavo Blutman y Horacio Cao nos ofrece un panorama muy interesante sobre el "futuro" del Estado argentino utilizando la metodología de la prospectiva fundada en datos empíricos, trabajo poco común dentro del campo académico de la región.

Utilizando metáforas inteligentes y con fuerte contenido simbólico nos presentan los posibles escenarios para el año 2030, en donde "volver al futuro" es también una excusa para pasar revista sobre la historia de la relación entre el Estado "y" la sociedad en este país marcado por los ciclos político-económicos y sus respectivas crisis.

Con un enfoque fuertemente interdisciplinario en donde confluyen la economía, la sociología, la ciencia política, la administración y las ciencias de la educación, los diferentes capítulos de la obra son una invitación por la historia argentina, centrada principalmente en los últimos treinta años, en donde el país atravesó por fuertes cambios estructurales y en donde se conjugaron modelos totalmente diferentes de sociedad.

Las reformas estructurales de los años noventa y el advenimiento del neoliberalismo, la crisis del año 2001, un gran "cisne negro" de la historia y el posterior modelo neopopulista son analizados desde las diferentes interpretaciones, lo que permite adoptar las concepciones "utópicas" o "distópicas" que pueden adquirir acorde al punto en el cual estemos parados. De esta forma la ideología es introducida de manera inteligente y reflexiva en el análisis propuesto.

De esta forma, el "Dogma vigente", el "Camino sinuoso" y la "Vuelta a futuro" se presentan como los horizontes más probable en los cuales se vaya insertando la Argentina, en un contexto mundial también marcado por la incertidumbre que los autores dejan planteada desde el comienzo del libro. Está claro que este enfoque no es una predicción, o un campo perteneciente a la magia o a la adivinación, ya que en el primero de los capítulos los autores nos ofrecen un interesante estudio teórico-metodológico sobre lo que significa la prospectiva como estrategia de análisis. Evidentemente acercarnos a este futuro es desafío al que somos invitados desde el comienzo de sus páginas y que nos permite interrogarnos sobre nosotros mismos.

INSTRUCCIONES PARA LOS AUTORES

ARTÍCULOS

Se reciben manuscritos originales en castellano/español, portugués e inglés que sean producto de una investigación o bien, ensayos de reflexión sobre temas de Estado, políticas públicas, gobernanza, servicio civil, de preferencia con un abordaje comparativo. Deberán tener una extensión de entre 12.000 y 15.000 caracteres con espacios, incluyendo resumen (de hasta 1000 caracteres) y palabras clave (hasta 5).

En lo posible, se debe limitar al mínimo indispensable la extensión de las citas textuales y las notas al pie. Asimismo, la bibliografía debe contener únicamente las referencias citadas a lo largo del texto.

Todos los manuscritos deben ser enviados por correo electrónico a gippc.alacip@gmail.com.

FORMATO

Formato DOC, DOCX, RTF; tamaño de página A 4; interlineado 1,5; fuente Times New Roman 12, sin justificar.

CV RESUMIDO

Hacia el final del documento agregar un cv resumido de cada autor/a que indique, en no más de 4 renglones, la siguiente información (a modo de ejemplo): Títulos de grado y posgrado y nombre completo de la institución otorgante; organismo donde se desempeña; centro de investigación al que pertenece, si corresponde; actividad docente; áreas de investigación, etc.

CITAS

La citación de fuentes se basa en el estilo bibliográfico APA (o autor-año) para la confección de citas y referencias.

Las referencias se colocan en el cuerpo del texto, entre paréntesis (no como nota a pie de página). Los datos que se incluyen aquí son: apellido del autor, año de edición, página/s en la/s que se encuentra el texto citado. Ej: (García, 1998: 75).

CITAS DIRECTAS O TEXTUALES

Las citas directas deben ir entre comillas (no en cursiva).

Ejemplo 1: "....." (García, 1998: 75).

Ejemplo 2: Para García (1998: 55) los temas de interés en materia de investigación y políticas públicas "....."

REFERENCIAS
BIBLIOGRAFICAS

La lista se compone en orden alfabético. Se detallan a continuación las fórmulas de uso habitual elaboradas por la APA, acompañadas de ejemplos: es importante respetar la puntuación y el uso de cursivas cuando corresponde.

Libros:

Autor, A. A. (1967). *Título del trabajo*. Lugar: Editorial.

Autor, A. A. (1967). *Título del trabajo*. Recuperado de <http://www.xxxxxxxx>

Capítulos de libro:

Autor, A. A. (1995). Título del capítulo. En Nombre y Apellido del Compilador (Comp./Dir./Ed.), *Título del libro* (pp. xx-xx). Lugar: Editorial.

Autor, A. A. (1995). Título del capítulo. En Nombre y Apellido del Compilador (Comp./Dir./Ed.), *Título del libro* (pp. xx-xx). Recuperado de <http://www.xxxxxxxx>

Publicaciones periódicas:

Autor, A. y Autor B. (año). Título del artículo. *Título de la publicación*, volumen (número), pp-pp. (si corresponde: Recuperado de <http://www.xxxxxxxx>)

En cursiva se indica el volumen, si lo tuviera, y luego sin espacio, entre paréntesis y en redonda, el número de la revista.

Tesis:

Autor, A. (año). *Título de la tesis* (Tesis doctoral/Tesis de maestría), Institución, Ciudad, País. (si corresponde Recuperada de <http://www.xxxx.xxx>)

Documento o informe gubernamental:

Nombre de la organización (Ej. Ministerio de Economía). (año). Título del informe. Nro. de publicación si existe. (si corresponde: Recuperado de <http://www.xx.xxx>)

Artículo de diario en línea:

Autor, A. (día, mes, año). Título del artículo. *Nombre del periódico*. Recuperado de <http://www.xx.xx>

RESEÑAS
DE LIBROS

Las reseñas deberán comprender libros de no más de un año de antigüedad desde su lanzamiento. Se deberá indicar en el encabezado: Título de la obra, autor/a o coordinadores/compiladores; Editorial, Ciudad, cantidad de páginas, ISBN y nombre y apellido del autor. La extensión deberá ser desde 3.000 a 6.000 caracteres con espacios, y se deberán enviar en formato DOC, DOCX, RTF; tamaño de página A 4; interlineado 1,5; fuente Times New Roman 12, sin justificar. Las referencias se colocan en el cuerpo del texto, entre paréntesis (no como nota a pie de página), indicando el número de página/s en la/s que se encuentra el fragmento citado. Ej: (p. 75). No se deben incluir referencias a otros textos.

TESIS

Se reciben informes de tesis de maestría y doctorado dentro del campo del área de Estado y Políticas Públicas que no tengan más de un año desde su defensa. La extensión de esta comunicación será de entre 3.500 y 6.500 caracteres con espacios. Se deberá indicar en el encabezado: Título de la tesis, autor/a, director/a, institución y grado para el cual fue presentada. El formato del archivo debe ser DOC, DOCX, RTF; tamaño de página A 4; interlineado 1,5; fuente Times New Roman 12, sin justificar.

INSTRUÇÕES AOS AUTORES

ARTIGOS

Os manuscritos originais podem ser submetidos em espanhol, português e inglês. Se aceitam produtos de pesquisas ou ensaios de reflexão sobre temas de Estado, políticas públicas, governança, serviço público, de preferência com uma abordagem comparativa. A extensão deverá ser de no mínimo 12.000 e no máximo 15.000 caracteres com espaços, incluindo o resumo (até 1.000 caracteres) e palavras-chave (até 5).

Na medida do possível, as citações textuais e as notas de rodapé devem ser limitadas ao mínimo necessário. Da mesma forma, a bibliografia deve conter apenas as referências citadas ao longo do texto.

Todos os manuscritos devem ser submetidos por e-mail para gippc.alacip@gmail.com.

FORMATO

A submissão do artigo deve se fazer num arquivo em formato DOC, DOCX, RTF; tamanho da página A 4; Fonte Times New Roman 12; com espaço 1,5, e sem justificar.

CV RESUMIDO

Ao final do documento, se deve adicionar um CV resumido de cada autor/a, indicando, no máximo em 4 linhas, as seguintes informações (a título de exemplo): título de graduação e pós-graduação e o nome completo da instituição; organização onde trabalha, centro de pesquisa a que pertence, se for o caso; atividade docente, áreas de pesquisa, etc.

CITAÇÕES

A citação de fontes é baseada no estilo bibliográfico APA (ou autor-ano) para a preparação de citações e referências.

As referências são colocadas no corpo do texto, entre parênteses (não como nota de rodapé). Os dados aqui incluídos são: sobrenome do autor, ano de publicação, página(s) em que se encontra o texto citado. Ex: (García, 1998: 75).

CITAÇÕES DIRETAS OU TEXTUAIS

As citações diretas devem ser inseridas entre "aspas duplas" (não em itálico).

Exemplo 1: "....." (García, 1998: 75).

Exemplo 2: Para García (1998: 55) os tópicos de interesse na investigação em políticas públicas "....."

REFERÊNCIAS
BIBLIOGRÁFICAS

A bibliografia se deve colocar no final do artigo em ordem alfabética, seguindo os critérios bibliográficos APA que se seguem. É importante respeitar a pontuação e o uso do itálico quando seja apropriado.

Livros:

Autor, A. A. A. (1967). *Título do Livro*. Local: Editorial.

Autor, A. A. A. (1967). *Título da obra*. Recuperado de <http://www.xxxxxxxx>

Capítulos de livros:

Autor, A. A. A. (1995). Título do capítulo. Em Nome e Sobrenome do compilador (Comp./Dir./Ed.), *Título do livro* (pp. xx-xx). Local: Editorial.

Autor, A. A. A. (1995). Título do capítulo. Em Nome e Sobrenome do compilador (Comp./Dir./Ed), *Título do Livro* (pp. xx-xx). Recuperado de <http://www.xxxxxxxx>

Publicações periódicas:

Autor, A. e Autor B. (ano). Título do artigo. *Título da publicação*, volume (número), pp-pp. (se for aplicável: Recuperado de <http://www.xxxxxxxx>)

O volume deve ser indicado em itálico, se houver, e depois sem espaço, entre parênteses, o número da revista.

Tese/ Dissertação:

Autor, A. (ano). *Título da tese* (Tese de Doutorado/dissertação de Mestrado), Instituição, Cidade, País. (se for aplicável: Recuperado de <http://www.xxxx.xxx>)

Documento ou relatório governamental:

Nome da organização (p. ex., Ministério da Economia). (ano). Título do Relatório. Nº de publicação, se existe. (se for aplicável: Recuperado de <http://www.xx.xxx>)

Artigo de jornal online:

Autor, A. (dia, mês, ano). Título do artigo. *Nome do jornal*. Recuperado de <http://www.xx.xx>

RECENSÕES
DE LIVROS

As resenhas devem ser de livros que não tenham mais de um ano desde o seu lançamento. O cabeçalho deve indicar: Título da obra, autor ou coordenadores/compiladores; Editora, Cidade, número de páginas, ISBN, e nome e sobrenome do autor. A extensão deverá ser de ser no máximo desde 3000 até 6.000 caracteres, e ser submetidas num arquivo em formato DOC, DOCX, RTF; tamanho A 4; espaço 1,5; fonte Times New Roman 12, sem justificar. As referências são colocadas no corpo do texto, entre parênteses (não como nota de rodapé), indicando o número de página(s) onde o fragmento citado se encontra. Ex: (p. 75). Referências a outros textos não devem ser incluídas.

TESSES/
DISSERTAÇÕES

São recebidos relatórios de dissertações de mestrado ou teses de doutorado no campo de Estado e Políticas Públicas que não tenham mais de um ano desde a sua defesa. A extensão desta comunicação deve ser entre 3.500 e 6.500 caracteres. O cabeçalho deve indicar: Título da tese, autor, diretor, instituição e grau para o qual foi submetida. O formato do arquivo deve ser DOC, DOCX, RTF; tamanho da página A 4; espaço 1,5; fonte Times New Roman 12, sem justificar.

AGENDA

| | | |
|--|---|---|
|  <p>5-6 DICIEMBRE DEZEMBRO</p> | <p>2019 WINTER GLOBAL PUBLIC POLICY AND ADMINISTRATION SYMPOSIUM</p> <p> University of Riverside  Los Ángeles, USA</p> | |
| <p>25-26 ENERO JANEIRO</p> | <p>2ND INTERNATIONAL CONFERENCE ON BUSSINES MANAGEMENT PUBLIC POLICY, SOCIAL SCIENCE AND ENTREPRENEURSHIP</p> <p> Charlemagne Institute of European Studies (CIES)  Atenas, GRECIA</p> |  |
|  <p>11-15 MAYO MAIO</p> | <p>XVI CONFERENCIA ANUAL RED INPAE</p> <p> Red INPAE  Mendoza, ARGENTINA</p> | |
| <p>1-3 JULIO JULHO</p> | <p>INTERNATIONAL WORKSHOPS ON PUBLICPOLICY</p> <p> FLACSO  Quito, ECUADOR</p> |  |
|  <p>25-29 JULIO JULHO</p> | <p>26 TH IPSA WORLD CONGRESS OF POLITICAL SCIENCE</p> <p> IPSA  Lisboa, PORTUGAL</p> | |
| <p>5-8 AGOSTO</p> | <p>VIII CONGRESO AMECIP</p> <p> AMECIP  Guadalajara, MÉXICO</p> |  |
|  <p>18-21 AGOSTO</p> | <p>12º ENCONTRO ABCP</p> <p> Associação Brasileira de Ciência Política  João Pessoa, BRASIL</p> | |

EDP | #EsDePolítólogos.com



DESDE 2015
SOMOS UNA



PRENSA INDEPENDIENTE



MEMES INFORMATIVOS

PLATAFORMA DE COMUNICACION POLITICA DIGITAL

f + 615K
t + 15K
i + 65K
+ 30

CONSTRUCCION DE CIUDADANIA

LIBERTAD DE EXPRESION

CONOCIMIENTO LIBRE

DIVULGACION DE ARTICULOS DE OPINION

TRANSMISIONES EN VIVO ABIERTA

DEBATE PERMANENTE Y HORIZONTAL

+50K LIBROS DIGITALIZADOS PARA DESCARGA GRATUITA

BUSCAMOS **COMBATIR** FAKENEWS BURBUJAS DE FILTRO POSVERDAD

EDP | #EsDePolítólogos.com

EDP | #EsDePolítólogos.com

EDP | #EsDePolítólogos.com



DESDE 2015
SOMOS UNA



IMPRESA INDEPENDIENTE



MEMES INFORMATIVOS

PLATAFORMA DE COMUNICACAO POLITICA DIGITAL

f + 615K
t + 15K
i + 65K
+ 30

CONSTRUCÃO DE CIDADANIA

LIBERDADE DE EXPRESSÃO

CONHECIMENTO LIVRE

DIVULGACÃO DE ARTIGOS DE OPINÃO

TRANSMISSÕES AO VIVO DE EMISSÃO ABERTA

DEBATE PERMANENTE E HORIZONTAL

+50K LIVROS DIGITALIZADOS PARA BAIXAR GRATUITAMENTE

BUSCAMOS **COMBATIR** FAKENEWS BOLHAS DE FILTRO PÓS-VERDADE